

ПРАВОВОЙ СТАТУС ОБЪЕКТОВ РЕЛИГИОЗНОГО НАЗНАЧЕНИЯ В ПРИЗМЕ СВЕТСКОГО ПРАВА

Александр Сергеевич Якунин

магистрант кафедры церковно-практических дисциплин
Московской духовной академии
141300, Московская область, Сергиев Пасад,
Троице-Сергиева Лавра, Академия
jakunin_alexander@mail.ru

Для цитирования: Якунин А. С. Правовой статус объектов религиозного назначения и их имущества в призме светского права // Праксис. 2020. № 2 (4). С. 211–222. DOI: 10.31802/PRAXIS.2020.4.2.013

Аннотация

УДК 348.42

Статья раскрывает правовые возможности, условия и основания возвращения имущества религиозного назначения религиозным организациям, находящегося в государственной собственности в пространстве юридического законодательства РФ. Наиболее перспективный и быстрый путь получения информации о проблемах в области передачи имущества религиозного назначения — это изучение законодательства Российской Федерации о правовом положении имущества религиозного назначения. А именно Федерального закона от 30.11.2010 № 327-ФЗ «О передаче религиозным организациям имущества религиозного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности». Данный закон предоставил особенные права религиозным организациям в сфере имущественных отношений. Практика применения данного Федерального закона накоплена и составляет на сегодняшний день 10 лет. И даже сегодня органы власти сталкиваются с религиозными организациями по многим трудноразрешимым вопросам при реализации предоставленных прав Федеральным законом № 327-ФЗ от 30.11.2010 «О передаче религиозным организациям имущества религиозного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности». Анализ данного законопроекта может дать подробную информацию по рассматриваемой теме. Какое имущество относится к имуществу религиозного назначения? Какие основные проблемы в реализации законодательства о передаче религиозным организациям имущества религиозного

назначения? Какие основные критерии отказа в передаче религиозной организации имущества в собственность или в безвозмездное пользование? В данной статье будет принята попытка ответить на эти и другие вопросы.

Ключевые слова: имущество религиозного назначения, Федеральный закон РФ от 30 ноября 2010 г. «О передаче религиозным организациям имущества религиозного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности».

С начала 2000-х гг. активно происходит процесс передачи государством изъятого имущества у религиозных организаций советским правительством после 1918 г., когда для религиозных организаций настал сложный период, и они были лишены прав юридического лица и перестали иметь права на владение собственностью. Основным мотивом возвращения государством религиозным организациям имущества религиозного назначения является момент восстановления исторической справедливости, и исключение права государства на имущество религиозного назначения, что является одним из принципов светскости государства. Особенно массовость передачи имущества коснулась, Русскую Православную Церковь за счёт большого количества изъятого у неё имущества. Возвращены и передаются храмы, монастыри, иконы, церковная утварь, и другие святыни, представляющие большую историческую и художественную ценность. Тысячи объектов, находятся в распоряжении государственных властей, которые зачастую относятся к ценным памятникам архитектуры.

В нашей статье попытаемся рассмотреть основные законы правового регулирования по вопросу передачи религиозного имущества религиозным организациям.

Правовое регулирование передачи имущества религиозного назначения религиозным организациям в части нормы федерального закона от 30.11.2010 № 327-ФЗ «О передаче религиозным организациям имущества религиозного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности».

Правовое регулирование по вопросу передачи религиозного имущества религиозным организациям обрело ощутимую целостность с принятия Федерального закона «О передаче религиозным организациям имущества религиозного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности»¹ (Федеральный закон от 30.11.2010 № 327-ФЗ «О передаче религиозным организациям имущества религиозного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности» далее — ФЗ «О передаче имущества»).

Он, и предоставил возможность передачи имущества Церкви. До принятия данного законопроекта не существовало даже более точного определения имущества религиозного назначения, были не ясны критерии отказа или удовлетворения на заявление о передаче имущества религиозным организациям.

1 Федеральный закон от 30.11.2010 № 327-ФЗ «О передаче религиозным организациям имущества религиозного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности». URL: http://consultant.ru/document/cons_doc_LAW_107378.

Согласно данному закону к имуществу религиозного назначения относится «недвижимое имущество (помещения, здания, строения, сооружения, включая объекты культурного наследия (памятники истории и культуры) народов Российской Федерации, монастырские, храмовые и (или) иные культовые комплексы), построенное для осуществления и (или) обеспечения таких видов деятельности религиозных организаций, как совершение богослужений, других религиозных обрядов и церемоний, проведение молитвенных и религиозных собраний, обучение религии, профессиональное религиозное образование, монашеская жизнедеятельность, религиозное почитание (паломничество), в том числе здания для временного проживания паломников, а также движимое имущество религиозного назначения (предметы внутреннего убранства культовых зданий и сооружений, предметы, предназначенные для богослужений и иных религиозных целей)» (ФЗ «О передаче имущества» п. 1 ст. 2).

Из 2 статьи ФЗ — №327 можно сделать вывод, что главным основанием для признания недвижимого имущества объектом (имуществом) религиозного назначения является обеспечение деятельности религиозных организаций. Данное определение исключает непризнание здания имуществом религиозного назначения, в случае если церковная недвижимость после изъятия Советской властью использовалась по иному назначению, и была реконструирована².

При этом следует понимать, что не всё имущество религиозных организаций, принадлежавшее им, до национализации Советской властью обеспечивало их деятельность, связанную с проведением культа, религиозных обрядов, церемоний, факт владения имуществом не говорит о его назначении, поэтому принадлежавшие религиозным организациям мастерские, уголья, и другие объекты не могут относиться к имуществу религиозного назначения. В свою очередь ФЗ-№327 говорит о возможности передачи религиозным организациям по праву безвозмездного пользования имуществом, не имеющего религиозного назначения, предназначенного для обслуживания имущества религиозного значения или образующего с ним монастырский, храмовый или культовый комплекс (ФЗ «О передаче имущества» п. 3 ст. 2).

Пункт 1 статьи 12 ФЗ — №327 в дополнении говорит о передаче государственного или муниципального имущества, которое не имеет религиозного назначения, но на день вступления в силу настоящего

2 См.: Шахов М. О. Правовые основы деятельности религиозных объединений в РФ. М., 2018. С. 516.

Федерального закона перепрофилировано (целевое назначение которого изменено), реконструировано для осуществления и (или) обеспечения видов деятельности религиозных организаций, указанных в статье 2 настоящего Федерального закона, и передано в установленном порядке религиозным организациям в безвозмездное пользование, осуществляется безвозмездно в собственность религиозных организаций в порядке, установленном настоящим Федеральным законом для передачи государственного или муниципального имущества религиозного назначения. Получается, что имущество, приспособленное (реконструированное) для обеспечения религиозной деятельности, приравнивается к имуществу религиозного назначения и передаётся религиозным организациям в безвозмездное пользование.

Данный Федеральный закон нельзя применить к музейным экспонатам, включенным в коллекцию Музейного фонда РФ, к документам Архивного и национального библиотечного фондов. Распоряжение этим имуществом регулируется другим законодательством о особо ценных экспонатах³. Из этого следует, что могут присутствовать сложности, во время передачи имущества религиозным организациям, которые сложно разрешить, так как в музеях и архивах практически всё движимое имущество имеет особую ценность, но есть возможность передачи ценных объектов в соответствии с постановлением правительства РФ № 490 от 30.07.2001 при условии должного смотрения за имуществом на безвозмездное пользование, но не в собственность⁴. Этот вопрос решает Министерство культуры Российской Федерации и рассматривает обращение религиозной организации и в 2-месячный срок принимает решение, о котором сообщает религиозной организации и соответствующей организации культуры (архиву). Рассмотрение проводится, как правило, с привлечением представителей соответствующей религиозной организации и организации культуры (архива). В случае отказа или частичного удовлетворения просьбы, содержащейся в указанном обращении, сообщаются также основания принятия такого решения⁵.

Федеральный закон РФ от 30 ноября 2010 г. №-327 ФЗ «О передаче религиозным организациям имущества религиозного назначения находящегося в государственной или муниципальной собственности» на данный момент более актуален для применения к недвижимому имуществу.

3 Шахов М. О. Правовые основы деятельности религиозных объединений в РФ. С. 523.

4 См.: Постановление правительства РФ № 490 от 30.07.2001. П. 3. URL: <https://base.garant.ru/183465>.

5 Там же. П. 13.

Передача имущества религиозного назначения совершается с учетом его принадлежности к той или иной конфессиональной группе до его национализации (ФЗ «О передаче имущества» п. 4 ст. 3). Дореволюционное здание мечети не может быть передано иудейской религиозной организации.

Объекты культурного наследия (памятники истории и культуры) передаются в собственность только централизованным религиозным организациям. В свою очередь централизованная религиозная организация имеет право передать его местной религиозной организации. Данная статья так же оговаривает, что при принятии в собственность или безвозмездное пользование объектов культуры религиозная организация берет на себя обязательства по его содержанию установленные в охранном обязательстве собственника (ФЗ «О передачи имущества» п. 1 ст. 5).

Проблемы, связанные с реализацией Федерального закона от 30.11.2010 № 327-ФЗ «О передаче религиозным организациям имущества религиозного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности».

При передаче культовых зданий и другого имущества религиозного назначения религиозным организациям существуют определённые трудности.

- Одна из основных проблем — невозможность быстрого освобождения объектов, вмещающих в себя государственные учреждения (архивы, музеи, дома культуры) из-за отсутствия резервных помещений для их нормального функционирования, что может привести к разрушению их единой структуры и даже к закрытию.
- Пребывания объекта религиозного значения на территории с ограничением допуска на территорию (военные или гражданские объекты).
- Пребывания имущества религиозного значения в частной собственности, чаще всего вследствие проведённой ранее незаконной приватизации⁶.
- Ещё одна из проблем которую стоит упомянуть, состоит в том, что мало в Церкви структур, и ресурсов которые смогут на профессиональном уровне обеспечить хранение, реставрацию и обслуживание памятников архитектуры

6 См.: Баган В. В. Правовой режим имущества религиозного назначения РПЦ. М., 2018. С. 59.

крупной величины, данную проблему Церковь старается решить. Например, когда в музеях расположенных на территории крупных монастырей директором являются способные, компетентные люди, одновременно управляющие музеем и занимающиеся церковным управлением. Пример с музеем в Троице-Сергиевой Лавре тому подтверждение.

Правовой режим имущества религиозного назначения структурно сложный и местами неопределённый, один закон не может дать полную картину происходящего и решить все вопросы. Недвижимое имущество религиозного назначения, нередко попадает под пересекающиеся регулирование разных правовых режимов Гражданского кодекса, Федеральных законов: от 30.11.1994 № 52-ФЗ («О введении в действие части первой Гражданского кодекса», от 26.09.1997 № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях», от 30.11.2010 № 327-ФЗ «О передаче религиозным организациям имущества религиозного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности», от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества», это и приводит иногда к долгим судебным делам по передаче имущества. При этом бывает, когда правовое взаимодействие может быть неопределённым. Например, в части понятий «культовые здания» и «недвижимое имущество богослужебного назначения» согласно пункту 1 статьи 2 Федерального закона от 30.11.2010 № 327-ФЗ «имущество религиозного назначения — недвижимое имущество (помещения, здания, строения, сооружения, включая объекты культурного наследия (памятники истории и культуры) народов Российской Федерации, монастырские, храмовые и/или иные культовые комплексы), построенное для осуществления и/или обеспечения таких видов деятельности религиозных организаций, как совершение богослужений, других религиозных обрядов и церемоний, а также движимое имущество религиозного назначения (предметы внутреннего убранства культовых зданий и сооружений, предметы, предназначенные для богослужений и иных религиозных целей)».

Другой закон пункта 3 статьи 21 Федерального закона от 26.09.1997 № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях» пункт 3 статьи 21 говорит о понятии «имущество религиозного назначения» намного шире, относя к имуществу религиозного назначения не только культовые здания и сооружения. Нет в нашем праве чётких границ

понятий «культового здания и сооружения». Если опереться на понятие религиозной деятельности, изложенной в пункте 1 статьи 6, пункте 1 статьи 7 и пункте 1 статьи 8 Федерального закона от 26.09.1997 № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях», то объем понятия «недвижимое имущество, комплекс имущества религиозного назначения не будет являться только культовыми зданиями и сооружениями»⁷.

Основные критерии отказа в передаче религиозной организации имущества в собственность или в безвозмездное пользование.

Существует ряд законно обоснованных пунктов и объективных обстоятельств, по которым возможен отказ в передаче религиозной организации в собственность или безвозмездное пользование государственного имущества религиозного назначения:

- 1) данное имущество не является имуществом религиозного назначения в соответствии со статьей 2 настоящего Федерального закона и (или) не соответствует критериям, установленным частью 3 статьи 5 и (или) частью 1 статьи 12 настоящего Федерального закона;
- 2) заявленная религиозной организацией цель использования данного имущества не соответствует целям деятельности, предусмотренным уставом религиозной организации или федеральным законом;
- 3) заявление о передаче данного имущества подано иностранной религиозной организацией или ее представительством;
- 4) решение суда, вступившее в законную силу, предусматривает иной порядок распоряжения данным имуществом;
- 5) данное имущество находится в безвозмездном пользовании другой религиозной организации.

И не передаётся в собственность в случае: если данное имущество:

- 1) не подлежит отчуждению из государственной или муниципальной собственности в соответствии с федеральным законом; чаще всего первый пункт касается особо ценных объектов культуры;
- 2) является помещением в здании, строении, сооружении, не относящихся к имуществу религиозного назначения в соответствии со статьей 2 настоящего Федерального закона. (ФЗ «О передаче имущества» п. 1 ст. 8).

7 См.: Баган В. В. Правовой режим имущества религиозного назначения РПЦ. С. 30.

Последний пункт прямо указывает на то, что передача больших зданий, в которых была расположена часовня или храм невозможна.

Если последние два пункта не выполнены, то религиозная организация вправе выбирать форму заявления о передаче имущества в собственность или безвозмездное пользование.

При передаче имущества религиозного назначения вместе с ним передаётся во владение и земельный участок, на котором оно расположено бесплатно в собственность или безвозмездное пользование. (ФЗ «О передаче имущества» п. 2 ст. 5). Передаются те земельные участки, на которых сохранились объекты религиозного значения, либо объекты, предназначенные для обслуживания имущества религиозного назначения.

Изъятое незаконно имущество у религиозных организаций в советское время возвращается им обратно. Вопрос передачи Церкви и другим религиозным организациям их храмов крайне сложный с общественной и юридической стороны. Конструктивно он стал решаться в целом не так давно, с принятия Федерального закона от 30.11.2010 № 327-ФЗ «О передаче религиозным организациям имущества религиозного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности». Данный закон действительно предоставил для Русской православной Церкви и других религиозных организаций полномочия владения, пользования, и распоряжения отобраным, после 1918 г. имуществом. Религиозные организации вправе иметь в собственности или на других условиях даже имущество, относящееся к объектам культурного наследия. К сожалению, законодательство ещё обладает множеством недостатков. К примеру, правовой режим недвижимого имущества религиозного назначения из-за его сложности отличается пробелами и неопределённостями в конкретных случаях. Особенно это касается объектов культурного наследия, где решение о его передаче будет зависеть от конкретной ситуации на месте. В работе не приведены примеры судебных дел по передаче имущества религиозного назначения. Известно много случаев передачи имущества Церкви, и отказа в этом, либо долгий судебный процесс. Известен громкий случай пусть без официального отказа, о передаче Русской Православной Церкви Исаакиевского собора в Санкт-Петербурге, где Федеральный закон от 30.11.2010 № 327-ФЗ «О передаче религиозным организациям имущества религиозного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности» действительно давал права Церкви на владение данным объектом культурного наследия.

Были приведены проблемы, связанные с реализацией Федерального закона от 30.11.2010 № 327-ФЗ «О передаче религиозным организациям имущества религиозного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности». Их нерешённость может влиять на отношение государства и Церкви. К примеру, возможно, сократить юридические споры между государственными властями и религиозными организациями в вопросе передачи имущества религиозного назначения путем расширения категорий имущества религиозного назначения. Это сложная работа и она должна делаться сообща сторонами государственной власти и представителями религиозных организаций.

Например, расширенный реестр недвижимого имущества религиозного назначения может состоять из категорий:

- 1) Имущество, передача которого не может осуществиться из-за невозможности быстрого освобождения объекта от занимающего его учреждения.
- 2) Объекты после существенной перестройки и трансформации.
- 3) Объекты, по которым не возникает споров.

Данные категории сложны в разработке, это только попытка их создания, но при должном усилии специалистов, возможно, решить эту проблему и другие соответствующие в нашем законодательстве.

Источники

- Постановление правительства РФ № 490 от 30.07.2001 // Гарант. [Электронный ресурс]. URL: <https://base.garant.ru/183465> (дата обращения: 16.11.2020).
- Федеральный закон: от 30.11.1994 № 52-ФЗ «О введении в действие части первой Гражданского кодекса» // Консультант Плюс. [Электронный ресурс]. URL: http://consultant.ru/document/cons_doc_LAW_107378 (дата обращения: 16.11.2020).
- Федеральный закон от 26.09.1997 № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях» // Консультант Плюс. [Электронный ресурс]. URL: http://consultant.ru/document/cons_doc_LAW_16218 (дата обращения: 16.11.2020).
- Федеральный закон от 30.11.2010 № 327-ФЗ «О передаче религиозным организациям имущества религиозного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности» // Консультант Плюс. [Электронный ресурс]. URL: http://consultant.ru/document/cons_doc_LAW_107378 (дата обращения: 16.11.2020).

Литература

- Баган В. В. Правовой режим имущества религиозного назначения Русской Православной Церкви: диссертация кандидата юридических наук. 12.00.03. М.: Луч, 2018.
- Опарина С. И. Социально ориентированные некоммерческие организации: актуальные вопросы финансово-хозяйственной деятельности. М.: Синергия-пресс, 2015.
- Шахов М. О. Правовые основы деятельности религиозных объединений в РФ. М.: Сретенский монастырь, 2018.

Legal Status of Objects of Religious Purpose in Prism of Security Law

Alexander S. Yakunin

MA student

at the Department of Church Practical Disciplines

at the Moscow Theological Academy

Holy Trinity-St. Sergius Lavra, Sergiev Posad 141300, Russia

jakunin_alexander@mail.ru

For citation: Yakunin, Alexander S. "Legal Status of Objects of Religious Purpose and Their Property in Prism of Security Law". *Praxis*, № 2 (4), 2020, pp. 211–222 (in Russian). DOI: 10.31802/PRAXIS.2020.4.2.013

Abstract. The article reveals the legal possibilities, conditions and bases for the return of religious property, which is owned by the state and subjected to the jurisdiction of the Russian Federation to religious organizations. The most promising and quick way to get information about the problems of the transfer of religious property is studying the legislation of the Russian Federation concerning the legal status of religious property owned by the state or municipality, specifically the Federal law № 327-FZ of 30.11.2010 «About the transfer of state- or municipal property for religious purposes to religious organizations». This law grants special rights to religious organizations in the sphere of property relations. There have been many cases of applying this Federal law, which is currently 10 years old. But until now the state authorities have faced many difficult issues with religious organizations, trying to implement the rights granted by Federal law № 327-FZ of 30.11.2010 «About the transfer of state- or municipal property for religious purposes to religious organizations». An analysis of this draft law can provide detailed information about the topic in question. What property is classified as religious property? What are the main problems implementing the law of the transfer of religious property to religious organizations? What are the main criteria for refusing such transfer of property for ownership or gratuitous use to a religious organization? This article attempts to answer these and other questions.

Keywords: religious property, Federal Law of the Russian Federation of November 30, 2010 "About the Transfer of State – or Municipal Property for Religious Purposes to Religious Organizations".

References

- Bagan V. V. (2018) *Pravovoj rezhim imushchestva religioznogo naznacheniya Russkoj Pravoslavnoj Cerkvi: dissertaciya kandidata yuridicheskix nauk. 12.00.03* [Legal Regime of Religious Property of the Russian Orthodox Church: Dissertation of the Candidate of Legal Sciences. 12.00.03]. Moscow: Luch (in Russian).
- Oparina S. I. (2015) *Social'no orientirovannye nekommercheskie organizacii: aktual'nye voprosy finansovo-hozyajstvennoj deyatel'nosti* [Socially Oriented Non-Profit Organizations: Current Issues of Financial and Economic Activity]. Moscow: Sinergiya-press (in Russian).
- Shahov M. O. (2018) *Pravovye osnovy deyatel'nosti religioznyh ob'edinenij v RF* [Legal Basis for the Activities of Religious Associations in the Russian Federation]. Moscow: Sretenskij monastyr' (in Russian).