

ПРАВОВОЕ  
РЕГУЛИРОВАНИЕ  
ВЕРОИСПОВЕДАЛЬНЫХ  
(КОНФЕССИОНАЛЬНЫХ)  
КЛАДБИЩ, КАК ОБЪЕКТОВ  
НЕДВИЖИМОГО  
ИМУЩЕСТВА  
РЕЛИГИОЗНОГО  
НАЗНАЧЕНИЯ В СТРАНАХ  
КАНОНИЧЕСКОЙ  
ТЕРРИТОРИИ РУССКОЙ  
ПРАВОСЛАВНОЙ  
ЦЕРКВИ (РОССИЙСКАЯ  
ФЕДЕРАЦИЯ, УКРАИНА,  
РЕСПУБЛИКА БЕЛАРУСЬ,  
РЕСПУБЛИКА МОЛДОВА)

Иван Вячеславович Падюкин

Магистрант кафедры церковно-практических  
дисциплин Московской духовной академии  
141300, Московская область, г. Сергиев Посад,  
Троице-Сергиева Лавра, Академия  
iv\_pad@bk.ru

**Для цитирования:** *Падюкин И. В.* Правовое регулирование вероисповедальных (конфессиональных) кладбищ, как объектов недвижимого имущества религиозного назначения в странах

канонической территории Русской Православной Церкви (Российская Федерация, Украина, Республика Беларусь, Республика Молдова) // *Праксис*. 2022. № 1 (8). С. 222–238. DOI: 10.31802/PRAxis.2022.8.1.018

**Аннотация**

УДК 2-747

На сегодняшний день в Российской Федерации, а также и в ряде иных государств канонической территории Русской Православной Церкви существует множество проблем, связанных с функционированием похоронной отрасли, в том числе, в связи с вопросом создания и эксплуатации вероисповедательных кладбищ. Нормативно-правовое регулирование похоронного дела в странах канонической территории Русской Православной Церкви осуществляется на основании государственного законодательства. Кроме того, остается открытым вопросом отнесения вероисповедательных кладбищ к объектам недвижимого имущества религиозного назначения. Данная статья посвящена изучению правового регулирования вероисповедательных кладбищ в странах канонической территории Русской Православной Церкви (Российская Федерация, Украина, Республика Беларусь, Республика Молдова), а также возможности отнесения данного вида недвижимого имущества к разряду объектов религиозного назначения.

**Ключевые слова:** кладбища, вероисповедательные кладбища, объекты недвижимого имущества религиозного назначения, каноническая территория Русской Православной Церкви, свобода вероисповедания, православие.

---

**Legal regulation of religious (confessional) cemeteries  
as objects of real estate for religious purposes  
in the countries of the canonical territory of the Russian  
Orthodox Church (Russian Federation, Ukraine,  
Republic of Belarus, Republic of Moldova)**

**Ivan V. Padyukin**

MA student at the Department  
of Ecclesiastical and Practical Disciplines  
at the Moscow Theological Academy  
Holy Trinity-St. Sergius Lavra,  
Sergiev Posad 141300, Russia  
iv\_pad@bk.ru

**For citation:** Padyukin Ivan V. "Legal regulation of religious (confessional) cemeteries as objects of real estate for religious purposes in the countries of the canonical territory of the Russian Orthodox Church (Russian Federation, Ukraine, Republic of Belarus, Republic of Moldova)". *Praxis*, no. 1 (8), 2022, pp. 222–238 (in Russian). DOI: 10.31802/PRAxis.2022.8.1.018

**Abstract.** Today, in the Russian Federation, as well as in a number of other states of the canonical territory of the Russian Orthodox Church, there are many problems associated with

the functioning of the funeral industry, including in connection with the issue of the creation and operation of confessional cemeteries. The legal regulation of the funeral business in the countries of the canonical territory of the Russian Orthodox Church is carried out on the basis of state legislation. In addition, it remains an open question of classifying religious cemeteries as objects of real estate for religious purposes. This article is devoted to the study of the legal regulation of religious cemeteries in the countries of the canonical territory of the Russian Orthodox Church (Russian Federation, Ukraine, the Republic of Belarus, the Republic of Moldova), as well as the possibility of classifying this type of real estate as objects of religious purpose.

**Keywords:** cemeteries, confessional cemeteries, objects of real estate for religious purposes, the canonical territory of the Russian Orthodox Church, freedom of religion, Orthodoxy.

### Правовой статус вероисповедальных (конфессиональных) кладбищ в Российской Федерации

На современном этапе развития цивилистики вопрос об условиях отнесения конфессиональных кладбищ к объектам недвижимого имущества религиозного назначения остается довольно затруднительным. В контексте изучения данного вопроса можно выделить мнение митрополита Исидора (Тупикина), согласно которому к объектам недвижимого имущества религиозного назначения возможно относить «конфессиональные кладбища, конфессиональные участки общих кладбищ, сооружения религиозного назначения на этих кладбищах или участках, места захоронения религиозно почитаемых или пользующихся особым высоким уважением верующих личностей».<sup>1</sup>

Обоснованное подтверждение того, что вероисповедальные кладбища можно отнести к недвижимым имущественным объектам религиозного назначения, можно встретить в работе к. ю. н., иерея Владислава Багана (Владислав Владимирович Баган). В качестве подтверждения своей мысли он приводит следующие обстоятельства:<sup>2</sup>

- 1) изначальное предназначение конфессиональных кладбищ, выражающееся в направленности подобных мест на создание культурно-религиозного пространства памяти в соединении с религиозной сакраментальностью;
- 2) реализация посмертной воли усопшего, относительно его религиозных убеждений, в том числе в части погребения после смерти;
- 3) взаимосвязь кладбищ с осуществлением религиозных обрядов и церемоний;
- 4) наличие культовых зданий и сооружений религиозного назначения на вероисповедальных кладбищах и конфессиональных участках общих кладбищ.

Таким образом, рассмотрев точки зрения митрополита Исидора (Тупикина) и иерея Владислава Багана можно сделать вывод о том, что хотя законодатель Российской Федерации не относит вероисповедальные

1 Тупикин Р. В. Гражданско-правовое и договорное регулирование имущественных отношений религиозных организаций в зарубежных государствах / под ред. М. Н. Кузнецова / Институт государственно-конфессиональных отношений и права. М., 2016. С. 16–17.  
2 Баган В. В. Правовой режим имущества религиозного назначения Русской Православной Церкви: дис... канд. юр. наук: 12.00.03: защищена 07.12.2017; утв. 21.02.18. М., 2017. С. 15–17.

кладбища к недвижимым объектам религиозного назначения и не передает их из государственной или муниципальной собственности в ведение религиозных организаций, однако, с точки зрения теоретико-методологического подхода это становится возможным. В соответствии с выше изложенной концепцией становится возможным и отнесение конфессиональных кладбищ к недвижимому имуществу религиозного назначения и таких странах канонической территории Русской Православной Церкви, как Украина, Республика Беларусь и Республика Молдова.

Федеральный Закон Российской Федерации «О свободе совести и о религиозных объединениях»<sup>3</sup> (далее — ФЗ РФ о свободе совести) пунктом 2. статьи 16 декларирует, что «богослужения, другие религиозные обряды и церемонии беспрепятственно совершаются... на земельных участках, принадлежащих религиозным организациям на праве собственности или предоставленных им на ином имущественном праве..., а также кладбищах и в крематориях».

В Федеральном законе «О погребении и похоронном деле»<sup>4</sup> (далее — ФЗ РФ о погребении), в п. 1 ст. 4 дается следующее определение понятия «мест погребения»: «местами погребения являются отведенные в соответствии с этическими, санитарными и экологическими требованиями участки земли с сооружаемыми на них кладбищами для захоронения тел (останков) умерших, стенами скорби для захоронения урн с прахом умерших (пеплом после сожжения тел (останков) умерших, далее — прах), крематориями для предания тел (останков) умерших огню, а также иными зданиями и сооружениями, предназначенными для осуществления погребения умерших. Места погребения могут относиться к объектам, имеющим культурно-историческое значение». Примечательно, что согласно п. 2. ст. 4 того же Федерального закона существующие или создаваемые места погребения не могут быть подвержены сносу, а их перенос возможен лишь по решению местных органов исполнительной власти в случаях угрозы регулярных затоплений, оползней, после землетрясений и прочих стихийных бедствий.<sup>5</sup>

3 Федеральный закон от 26.09.1997 N 125-ФЗ (ред. от 02.12.2019) «О свободе совести и о религиозных объединениях» // СПС Консультант Плюс. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_16218/2e3f93040091c73a40a1bd63c001722cdfbc67c5/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_16218/2e3f93040091c73a40a1bd63c001722cdfbc67c5/).

4 Федеральный закон от 12.01.1996 N 8-ФЗ (ред. от 30.04.2021) «О погребении и похоронном деле» // СПС Консультант Плюс. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_8919/ac9b6e8ff3d443435510c41136becad94a889df0/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8919/ac9b6e8ff3d443435510c41136becad94a889df0/).

5 Федеральный закон от 12.01.1996 N 8-ФЗ (ред. от 30.04.2021) «О погребении и похоронном деле» // Консультант Плюс. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_8919/ac9b6e8ff3d443435510c41136becad94a889df0/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8919/ac9b6e8ff3d443435510c41136becad94a889df0/).

В ФЗ о погребении в РФ содержится следующая классификация мест погребения (ст. 15, п. 2):

- по принадлежности — государственные, муниципальные;
- по обычаям — общественные, вероисповедальные, воинские;
- по историческому и культурному значению — историко-мемориальные.

В рамках данной работы более детальное внимание стоит уделить изучению именно второго вида мест погребения — «по обычаям», а именно вероисповедальным кладбищам. Ст. 19 ФЗ РФ о погребении устанавливает, что «вероисповедальные кладбища предназначены для погребения умерших одной веры. Вероисповедальные кладбища могут находиться в ведении органов местного самоуправления. Порядок деятельности вероисповедальных кладбищ определяется органами местного самоуправления по согласованию с соответствующими религиозными объединениями. Деятельность вероисповедальных кладбищ на территориях сельских поселений может осуществляться гражданами самостоятельно».

Таким образом, можно выделить следующие отличительные признаки вероисповедальных кладбищ: погребение на вероисповедальных кладбищах предусмотрено для усопших, принадлежавших одной конфессиональной принадлежности; деятельность вероисповедальных кладбищ осуществляется органами местного самоуправления с согласования религиозных организаций. Еще одной отличительной чертой вероисповедальных кладбищ будет являться то, что с предложением о создании вероисповедальных кладбищ, по смыслу подпункта 3 п. 1 ст. 15 ФЗ о погребении, могут выступать массовые религиозные объединения, уставная деятельность которых предусматривает реализацию обрядовой деятельности на кладбищах. Однако, на современном этапе развития российского законодательства определение понятия такой организационно-правовой формы, как «массовое религиозное объединение» отсутствует.

В рамках изучения вероисповедальных кладбищ интересным представляется рассмотреть «Рекомендации о порядке похорон и содержании кладбищ в Российской Федерации» (далее — Рекомендации).<sup>6</sup> Особое внимание стоит уделить следующим положениям документа. Согласно п. 9.

6 МДК 11-01.2002. Рекомендации о порядке похорон и содержании кладбищ в Российской Федерации (рекомендованы Протоколом Госстроя РФ от 25.12.2001 N 01-НС-22/1). URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=STR&n=8390#8hV8qmSg1vCEenPT>.

10 Рекомендаций «вероисповедальные кладбища или участки кладбищ следует проектировать с учетом требований и традиций религиозных организаций и конфессий». Кроме того, рекомендуется отделять кладбища или участки кладбищ зоной моральной защиты, ширина которой должна составлять не 20 метров (п. 9.11), а также предусматривать ритуальные зоны с культовыми сооружениями и зданиями для проведения обрядов прощания и поминовения (п. 9.12). Пункт 12.42 данного документа также декларирует, что в составе структуре зданий-кладбищ могут находиться пристроенные или отдельно стоящие культовые здания. «При устройстве культовых зданий различных конфессий рекомендуется размещать их в разных зонах, дворах или частях здания-кладбища».

Несмотря на довольно значимый перечень нормативных актов, касающихся вопросов правового регулирования конфессиональных кладбищ в Российской Федерации стоит все же признать, что качество этого регулирования остается несовершенным. Так, например, ни в ФЗ О свободе совести, ни в Федеральном законе «О передаче религиозным организациям имущества религиозного назначения», ни в Постановлении Правительства РФ «О перечне документов, обосновывающих право религиозной организации на получение имущества религиозного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности, и порядке их выдачи» не имеется предписаний о возможности передачи религиозным организациям земельных участков с захоронениями.

Таким образом, рассмотрев правовое регулирование вероисповедальных кладбищ на территории Российской Федерации можно сделать вывод, что современное российское законодательство, несмотря на наличие довольно внушительного объема нормативно-правовых актов, касающихся правового регулирования конфессиональных кладбищ, все же несовершенно.

Относимость конфессиональных кладбищ к недвижимым объектам религиозного назначения вполне возможна и обоснована природой и изначальным предназначением конфессиональных кладбищ и конфессиональных участков общих кладбищ, императивом правовой охраны человеческого достоинства умершего, сопряженностью конфессиональных кладбищ и конфессиональных участков общих кладбищ с осуществлением культовых похоронных обрядов и актами религиозного уважения, а также наличием зданий и сооружений религиозного назначения на территории вероисповедальных кладбищ и конфессиональных участках общих кладбищ.

### Правовой статус вероисповедальных (конфессиональных) кладбищ на Украине

Правовой режим вероисповедальных кладбищ на Украине, главным образом, отображен в Законе Украины «О свободе совести и религиозных организациях»<sup>7</sup> (далее — Закон Украины о свободе совести), Законе Украины «О погребении и похоронном деле»<sup>8</sup> (далее — Закон Украины о погребении), а также в Земельном Кодексе Украины<sup>9</sup> (далее — ЗК Украины).

Статьей 21 Закона Украины о свободе совести устанавливается, что богослужбная деятельность религиозных организаций может беспрепятственно совершаться «на кладбищах, в местах отдельных захоронений и крематориях».

Согласно ст. 2 Закона Украины о погребении местом захоронения признаются «кладбище, крематорий, колумбарий или иное здание либо сооружение, предназначенное для организации погребения умерших».

Кладбища согласно ст. 2 Закона Украины о погребении — это «отведенный в установленном законом порядке земельный участок с обустроенными могилами и/или построенными крематориями, колумбариями либо иными зданиями и сооружениями, предназначенными для организации погребения и содержания мест погребений», а «могила» согласно той же статье — это «место на кладбище, в крематории, колумбарии или в ином здании либо сооружении, предназначенном для организации погребения умерших, где захоронен гроб с телом умершего либо урна с прахом».

Законодательством Украины предусмотрено определение понятий и прочих мест захоронений (например, склепов, колумбариев, крематориев и проч.), однако в рамках изучаемой темы более пристальное внимание стоит обратить именно на такой объект недвижимости религиозного назначения, как кладбища.

На законодательном уровне на Украине отсутствует комплексная классификация кладбищ, однако ст. 23 Закона Украины о погребении регламентируется, что органы исполнительной власти различных

7 Закон Украины от 23 апреля 1991 года № 987-XII (ред. от 17.01.2019 г. № 2673-VIII) «О свободе совести и религиозных организациях» // База данных. Законодательство стран СНГ. URL: [https://base.spinform.ru/show\\_doc.fwx?rgn=10173](https://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=10173).

8 Закон Украины от 10 июля 2003 года № 1102-IV (ред. от 28.01.2021 г. № 1150-IX) «О погребении и похоронном деле» // База данных. Законодательство стран СНГ. URL: [https://base.spinform.ru/show\\_doc.fwx?rgn=18048&openfulltext=yes](https://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=18048&openfulltext=yes).

9 Земельный Кодекс Украины от 25 октября 2001 года № 2768-III (ред. от 17.11.2021 г. № 1887-IX) // База данных. Законодательство стран СНГ. URL: [https://base.spinform.ru/show\\_doc.fwx?rgn=8688&openfulltext=yes](https://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=8688&openfulltext=yes).

муниципальных уровней могут обеспечивать планирование мест погребений по религиозному признаку, что позволяет охарактеризовать интересные для данной работы кладбища, как религиозные и осуществить их детальное изучение.

По смыслу ст. 28 Закона Украины о погребении собственниками различных мест погребения являются муниципальные коммунальные органы, а участки, предназначенные для захоронения умерших, не могут быть приватизированы или сданы в аренду. Однако лицу, взявшему на себя бремя захоронения умершего, как пользователю места погребения, согласно ст. 25 Закона Украины о погребении, предоставляется возможность учреждения намогильных сооружений. Таким образом, можно сделать вывод, что православным украинским гражданам свободно дозволяется устанавливать на могилах своих умерших близких кресты, кенотафы, памятники и прочие сооружения религиозной направленности, свидетельствующие о конфессиональной принадлежности умершего.

Таким образом, можно сделать вывод, что правом собственности на земельные участки конфессиональных кладбищ обладают органы местного самоуправления, а могилы, учрежденные на территории кладбищ, находятся на праве пользования у лица, взявшему на себя бремя организации похорон усопшего.

Стоит также обратить внимание на то, что согласно п. 4 ст. 83 Земельного Кодекса Украины от 25 октября 2001 года № 2768-III земли общего пользования населенных пунктов Украины, в том числе и кладбища не могут передаваться в частную собственность, а, согласно п. 2 ст. 134 не подлежат продаже и земельным торгам.<sup>10</sup>

Согласно ст. 23 Закона Украины о погребении места захоронения не могут быть подвержены сносу, а их перенесение возможно лишь в случае «постоянного подтопления, оползня, землетрясения или другого стихийного бедствия» по решению соответствующего органа исполнительной власти.<sup>11</sup>

Таким образом, рассмотрев правовое регулирование вероисповедальных кладбищ на Украине можно сделать вывод, что на законодательном уровне религиозным организациям дана свобода в совершении

10 Земельный Кодекс Украины от 25 октября 2001 года № 2768-III (ред. от 17.11.2021 г. № 1887-IX) // База данных. Законодательство стран СНГ. URL: [https://base.spinform.ru/show\\_doc.fwx?rgn=8688&openfulltext=yes](https://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=8688&openfulltext=yes).

11 Закон Украины от 10 июля 2003 года № 1102-IV «О погребении и похоронном деле» (ред. от 28.01.2021 г. № 1150-IX) // База данных. Законодательство стран СНГ. URL: [https://base.spinform.ru/show\\_doc.fwx?rgn=18048&openfulltext=yes](https://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=18048&openfulltext=yes).

богослужений на местах захоронений, в том числе и кладбищах. Украинский законодатель не дает полной дифференциации кладбищ, однако исходя из смысла ст. 21 Закона Украины о свободе совести и ст. 23 Закона Украины о погребении становится возможным выделить такой вид кладбищ, как вероисповедательные (конфессиональные). Для кладбищ Украины характерны следующие особенности: собственником кладбищ могут являться только государственные органы исполнительной власти; кладбища не могут быть переданы в частную собственность и подлежать продаже или аукциону; кладбища не могут быть подвержены сносу, но могут быть перенесены в случаях, предусмотренных ст. 23 Закона Украины о погребении. Правом пользования могилы обладает лицо, взявшее на себя бремя организации захоронения умершего, которое заключается, в том числе, в праве установления могил надгробных сооружений, в том числе крестов, памятников, кенотафов и т. п.

### **Правовой статус вероисповедательных (конфессиональных) кладбищ в Республике Беларусь**

Правовой режим конфессиональных кладбищ в Республике Беларусь, главным образом, отображен в Законе Республики Беларусь «О свободе совести и религиозных организациях»<sup>12</sup> (далее — Закон РБ о свободе совести) и Законе Республики Беларусь «О погребении и похоронном деле»<sup>13</sup> (далее — Закон РБ о погребении).

Абзац 1 ст. 25 Закона РБ о свободе совести устанавливает, что религиозные организации вправе, в соответствии со своей уставной деятельностью, осуществлять богослужения, религиозные обряды, ритуалы, церемонии, в том числе на кладбищах и в крематориях.

Закон РБ о погребении дает следующее определение термину «кладбище»: «кладбище — часть места погребения, предназначенная для захоронения в землю тел (останков) умерших и урн с прахом (пеплом)». Законодательством РБ (Закон по погребении РБ, ст. 1) установлены также определения понятий «место погребения — земельный участок

12 Закон Республики Беларусь от 17 декабря 1992 года № 2054-XII (ред. от 22.12.2011). «О свободе совести и религиозных организациях» // База данных. Законодательство стран СНГ. URL: [https://base.spinform.ru/show\\_doc.fwx?rgn=1854](https://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=1854).

13 Закон Республики Беларусь от 12 ноября 2001 года № 55-3 (ред. 04.01.2021 г. № 75-3) «О погребении и похоронном деле» // База данных. Законодательство стран СНГ. URL: [https://base.spinform.ru/show\\_doc.fwx?rgn=1999](https://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=1999).

с размещенными на нем отдельными могилами, склепами, кладбищем, колумбарием» и «могила — могила — место в земле, склепе, кроме колумбария, с содержащимися в нем телом (останками) умершего, урной с прахом (пеплом), находящееся на участке для захоронения».

Примечательно, что законодатель РБ приводит классификацию мест погребения. Так, в ст. 16 Закона о погребении РБ содержится следующая дифференциация кладбищ: общественные (предназначенные для захоронения усопших вне зависимости от их принадлежности к религии, национальности, убеждений, традиций и т. д.); вероисповедальные (использующиеся «для захоронения умерших одной веры с учетом их волеизъявления»); воинские и кладбища предназначенные для захоронения жертв войны. Согласно ст. 16 Закона о погребении РБ месту погребения может быть присвоен статус историко-мемориального.

Принятие решение о создании мест погребения в РБ возложено на муниципальные органы базового территориального уровня при согласии с интересами граждан, проживающих на этой территории (ст. 17 Закона РБ о погребении). Примечательно, что с предложением о создании мест погребения могут выступать религиозные организации, уставы которых предполагают осуществление обрядовой деятельности на территориях кладбищ (ст. 18 Закона РБ о погребении). Интересным в рамках данной работы представляется и то, что религиозным организациям, согласно абз. 5 ст. 18 Закона о погребении РБ допускается выступать с инициативой о создании мест погребения, предназначенных для захоронения умерших одной веры. В Постановлении Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Беларусь «Правила содержания и благоустройства мест погребения» (далее, Правила содержания мест погребения в РБ) содержится механизм внесения предложений религиозных организаций местным органам власти об учреждении вероисповедальных секторов в местах захоронения.<sup>14</sup> Данный механизм состоит в следующем: для принятия решения в местные Советы депутатов базового территориального уровня о создании вероисповедного сектора религиозная организация представляет: предложение о создании вероисповедного сектора с указанием площади, на которой предполагается производить погребение, с обоснованием такого предложения; документы, удостоверяющие

14 Постановление Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Беларусь «Правила содержания и благоустройства мест погребения» от 10 июня 2016 г. № 17 (ред. от 20 июля 2021 г. № 11) // Официальный сайт государственной ритуальной службы г. Минска. URL: <https://ritual-minsk.by/pravila-soderzhaniya-i-blagoustrojstva-mest-pogrebeniya/>.

личность и подтверждающие полномочия представителей религиозной организации; устав религиозной организации. О принятом решении об учреждении вероисповедального сектора на местах погребения, а также информацию о его площади и схеме расположения местные Советы депутатов информируют соответствующую религиозную организацию. Изменение статуса вероисповедального сектора воспрещено.

Законодательством РБ предусмотрен перенос мест захоронения в случае регулярных затопления, оползней и прочих причин природного и техногенного характера. Данная процедура осуществляется по решению местных Советов депутатов.

Собственником мест захоронений, в том числе и вероисповедальных кладбищ являются исполнительные и распорядительные органы базового территориального уровня. Прямого указания на это не дается ни в Законе РБ о свободе совести, ни в Законе о погребении РМ, однако, по смыслу содержания некоторых правовых норм становится возможным судить об этом. Так, например, в соответствии со ст. 13 Закона о погребении в РБ местные советы депутатов принимают решения и создании, переносе и закрытии мест погребения, а местные исполнительные и распорядительные органы государственной власти организуют работы по содержанию мест погребения и устанавливают перечень мест погребения. Еще одним свидетельством того, что собственником мест захоронений в РБ являются государственные или муниципальные органы можно найти в Правилах содержания мест погребения в РБ. Так, статьей 36 данных Правил установлено, что содержание объектов общественного пользования, в том числе, проездов, площадок, дорожек для пешеходов, на территории мест погребения находится в ведении местных исполнительных и распорядительных органов РБ.

Интересным представляется то, что согласно ст. 20 Закона РБ о погребении и ст. 17 Правил содержания мест погребения в РБ собственником надмогильных сооружений является лицо, взявшее на себя обязательства по организации похорон, либо установке этого сооружения. В ведении лиц, взявших на себя бремя установки надмогильных сооружений, находится и обязанность по их ремонту, восстановлению, замене и т. п.

Таким образом, рассмотрев правовой статус вероисповедальных кладбищ (вероисповедальных секторов кладбищ) в РБ можно сделать вывод о том, что законодатель РБ дает исчерпывающее определение кладбищ, а также их дифференциацию отдельным видом которых являются вероисповедальные кладбища. Отличительными особенностями

конфессиональных кладбищ являются: возможность захоронения на них усопших одной веры; возможность религиозных организаций беспрепятственно совершать на их территориях свои обряды; возможность религиозных организаций выступать с инициативой об их создании; возможность лиц, взявших на себя обязанности по организации похорон устанавливать на могилах усопших надмогильные сооружения, в том числе кресты, памятники, кенотафы и проч., характеризующих религиозную принадлежность умершего. Собственником данных сооружений является лицо, взявшее на себя бремя организации погребения, а собственником самих вероисповедальных секторов кладбищ являются местные исполнительные и распорядительные органы РБ.

### **Правовой статус вероисповедальных (конфессиональных) кладбищ в Республике Молдова**

К сожалению, стоит признать, что на сегодняшний день правовое регулирование кладбищ в РМ осуществляется гораздо хуже, чем в таких странах канонической территории Русской Православной Церкви, как Российская Федерация, Украина и Республика Беларусь. Об этом также может свидетельствовать и то, что на законодательном уровне определения самого понятия «кладбище» в РМ не содержится.

Правовое регулирование кладбищ в РМ осуществляется главным образом Законом Республики Молдова «О свободе слова, мысли и вероисповедания»<sup>15</sup> (далее — Закон РМ о свободе совести) и Положением о кладбищах<sup>16</sup> (далее Положение о кладбищах в РМ).

Собственником кладбищ в РМ являются органы местного публичного управления. В их ведении находится принятие решения о создании, расширении, управлении и закрытии кладбищ.

Согласно ст. 14 Закона РМ о свободе совести местные составные части религиозных культов вправе самостоятельно или совместно иметь и содержать кладбища для захоронений своих умерших последователей. Таким образом, становится возможным охарактеризовать подобные кладбища, как религиозные.

15 Закон Республики Молдова от 11 мая 2007 года № 125-XVI (ред. 30.11.2018 — № 308). «О свободе совести, мысли и вероисповедания» // База данных. Законодательство стран СНГ. URL: [https://base.spinform.ru/show\\_doc.fwx?rgn=22043](https://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=22043).

16 Положение о кладбищах от 22 октября 2008 года № 1072. URL: [https://ritus.md/ru/page/cemetery\\_law](https://ritus.md/ru/page/cemetery_law).

Согласно Положению о кладбищах в РМ передача отдельного участка кладбищ составляющим частям религиозного культа осуществляется по акту инвентаризации. На данных территориях кладбищ религиозным организациям позволено совершать строительство объектов культа за их собственный счет или счет спонсоров, но по согласованию с местными органами управления, а также совершать погребальные церемонии в соответствии со своими конфессиональными обрядовыми установками.<sup>17</sup> Согласно Положению о кладбищах в РМ погребение умерших может осуществляться с предварительным содержанием усопших в часовне, однако временные ограничения содержания не должны превышать 72 часа с момента смерти.

Кладбища РМ могут быть закрыты по решению органа местного публичного управления, однако при согласовании с местным религиозным обществом. В исключительных случаях (при чрезвычайных ситуациях природного характера (оползни, затопления) недействующее кладбище может быть ликвидировано или перенесено.

Таким образом, рассмотрев правовой статус кладбищ в РМ, можно сделать вывод, что в законодательстве РМ не содержится определения понятия «конфессиональных кладбищ» и «кладбищ» вообще. Религиозным организациям, чьи уставы официально зарегистрированы государством позволено иметь и содержать кладбища, предназначенные для захоронения верующих одной религии и беспрепятственно совершать на их территориях обрядовые и погребальные церемонии в соответствии с характерными для них догмами. Примечательно, что законодательство РМ предусматривает возможность религиозным организациям воздвигать и содержать часовни, в которых также возможно обеспечение погребальных церемоний. Собственником кладбищ в РМ являются органы местного публичного управления, которые, в том числе при согласовании с местными религиозными общинами, принимать решение о создании, переносе, закрытии и ликвидации кладбищ.

Таким образом, рассмотрев правовой статус вероисповедальных (конфессиональных) кладбищ в таких странах канонической территории Русской Православной Церкви, как Российская Федерация, Украины, Республика Беларусь и Республика Молдова, можно сделать следующие выводы:

- 1) Отнесение вероисповедальных кладбищ к имуществу религиозного назначения возможно по ряду следующих причин:

17 Положение о кладбищах от 22 октября 2998 года № 1072. URL: [https://ritus.md/ru/page/cemetery\\_law](https://ritus.md/ru/page/cemetery_law).

- изначальное предназначение конфессиональных кладбищ, выражающееся в направленности подобных мест на создание культурно-религиозного пространства памяти в соединении с религиозной сакраментальностью;
  - реализация посмертной воли усопшего, относительно его религиозных убеждений, в том числе в части погребения после смерти;
  - взаимосвязь кладбищ с осуществлением религиозных обрядов и церемоний;
  - наличие культовых зданий и сооружений религиозного назначения на религиозных кладбищах и конфессиональных участках общих кладбищ.
- 2) Законодателем всех рассматриваемых государств предусмотрена возможность совершения богослужений на территориях любых мест захоронений, в том числе вероисповедальных (религиозных) кладбищ религиозными организациями, чья уставная деятельность является легитимной с точки зрения гражданского законодательства.
  - 3) Законодательством всех рассматриваемых государств предусмотрено определение понятия «кладбище», кроме законодательства Республики Молдова.
  - 4) Дифференциация кладбищ, в том числе и выделение отдельного вида — «вероисповедальные (конфессиональные) кладбища», «вероисповедальные сектора кладбищ» предусмотрена только законодательством Российской Федерации и Республики Беларусь.
  - 5) Собственником кладбищ в рассматриваемых государствах являются органы местного самоуправления, а собственником надмогильных сооружений (крестов, памятников, кенотафов и проч.) является лицо, взявшее на себя бремя организации похорон умершего.
  - 6) Принятие решение о создании вероисповедальных (религиозных) кладбищ, вероисповедальных (религиозных) секторов кладбищ, в рассматриваемых государствах находится в ведении органов местного самоуправления по инициативе религиозных организаций.
  - 7) Принятие решения о ликвидации, закрытии и переносе кладбищ в рассматриваемых государствах осуществляется органами местного самоуправления при согласовании с религиозными организациями.

## Источники

### Законодательство Российской Федерации

- МДК 11–01.2002. Рекомендации о порядке похорон и содержании кладбищ в Российской Федерации (рекомендованы Протоколом Госстроя РФ от 25.12.2001 N 01–НС–22/1) // СПС Консультант Плюс. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=STR&n=8390#8hV8qmSg1vCEenPT> (дата обращения 25.10.21).
- Федеральный закон от 12.01.1996 N 8-ФЗ (ред. от 30.04.2021) «О погребении и похоронном деле» // СПС Консультант Плюс. [Электронный ресурс]. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_8919/ac9b6e8ff3d443435510c41136becad94a889df0/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8919/ac9b6e8ff3d443435510c41136becad94a889df0/) (дата обращения 25.10.21).
- Федеральный закон от 26.09.1997 N 125-ФЗ (ред. от 02.12.2019) «О свободе совести и о религиозных объединениях» // СПС Консультант Плюс. [Электронный ресурс]. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_16218/2e3f93040091c73a40a1bd63c001722cdfbc67c5/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_16218/2e3f93040091c73a40a1bd63c001722cdfbc67c5/) (дата обращения 16.11.2020).

### Законодательство Украины

- Закон Украины от 10 июля 2003 года № 1102-IV (ред. от 28.01.2021 г. № 1150-IX) «О погребении и похоронном деле» // База данных. Законодательство стран СНГ. [Электронный ресурс]. URL: [https://base.spinform.ru/show\\_doc.fwx?rgn=18048&openfulltext=yes](https://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=18048&openfulltext=yes) (дата обращения 09.03.22).
- Закон Украины от 23 апреля 1991 года № 987-XII (ред. от 17.01.2019 г. № 2673-VIII) «О свободе совести и религиозных организациях» // База данных. Законодательство стран СНГ. [Электронный ресурс]. URL: [https://base.spinform.ru/show\\_doc.fwx?rgn=10173](https://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=10173) (дата обращения 28.10.21).
- Земельный Кодекс Украины от 25 октября 2001 года № 2768-III (ред. от 17.11.2021 г. № 1887-IX) // База данных. Законодательство стран СНГ. [Электронный ресурс]. URL: [https://base.spinform.ru/show\\_doc.fwx?rgn=8688&openfulltext=yes](https://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=8688&openfulltext=yes) (дата обращения 11.03.22).

### Законодательство Республики Беларусь

- Закон Республики Беларусь от 12 ноября 2001 года № 55-3 (ред. 04.01.2021 г. № 75-3) «О погребении и похоронном деле» // База данных. Законодательство стран СНГ. [Электронный ресурс]. URL: [https://base.spinform.ru/show\\_doc.fwx?rgn=1999](https://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=1999) (дата обращения 15.03.2022).
- Закон Республики Беларусь от 17 декабря 1992 года № 2054-XII (ред. от 22.12.2011). «О свободе совести и религиозных организациях» // База данных. Законодательство стран СНГ. [Электронный ресурс]. URL: [https://base.spinform.ru/show\\_doc.fwx?rgn=1854](https://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=1854) (дата обращения 07.11.2021).

**Законодательство Республики Молдова**

Закон Республики Молдова от 11 мая 2007 года № 125-XVI (ред. 30.11.2018. № 308). «О свободе совести, мысли и вероисповедания» // База данных. Законодательство стран СНГ. [Электронный ресурс]. URL: [https://base.spinform.ru/show\\_doc.fwx?rgn=22043](https://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=22043) (дата обращения 20.12.2021).

Положение о кладбищах от 22 октября 2998 года № 1072. [Электронный ресурс]. URL: [https://ritus.md/ru/page/cemetery\\_law](https://ritus.md/ru/page/cemetery_law) (дата обращения 17.03.2022).

**Литература**

*Баган В. В.* Правовой режим имущества религиозного назначения Русской Православной Церкви: дис... канд. юр. наук: 12.00.03: защищена 07.12.2017: утв. 21.02.18. М.: РУДН, 2017.

*Тупикин Р. В.* Гражданско-правовое и договорное регулирование имущественных отношений религиозных организаций в зарубежных государствах / под ред. М. Н. Кузнецова / Институт государственно-конфессиональных отношений и права. М.: Буки-Веди, 2016.