

ВЗАИМООТНОШЕНИЯ ГОСУДАРСТВ И РЕЛИГИИ: ОБЗОР СИТУАЦИИ В МИРЕ¹

Сергей Александрович Коваленко

кандидат исторических наук
доцент кафедры сравнительной образовательной политики
УНИСОП
директор Центра сравнительного и международного образования
Российского университета дружбы народов
117198, Москва, ул. Миклухо-Маклая, 6
kovalenko-sa@rudn.ru

Александр Михайлович Солнцев

кандидат юридических наук
доцент кафедры международного права
Российского университета дружбы народов
117198, Москва, ул. Миклухо-Маклая, 6
solntsev-am@rudn.ru

Для цитирования: Коваленко С. А., Солнцев А. М. Взаимоотношения государств и религии: обзор ситуации в мире // Прависис. 2021. № 2 (7). С. 117–124. DOI: 10.31802/PRAXIS.2021.7.2.008

Аннотация

УДК 348.07

В рамках настоящей статьи рассматриваются взаимоотношения государств и религий во всем мире. Приводится следующая классификация государств в этом отношении: государства, поддерживающие одну религию; государства, отдающие предпочтение нескольким религиям; государства, не отождествляющие себя ни с какими конкретными убеждениями или вероисповеданием; государства, осуществляющие строгий контроль над религиозными учреждениями на своей территории или негативно относящиеся

1 Исследование выполнено при финансовой поддержке РФФИ в рамках научного проекта № 21-011-44210\21.

к религии в целом. Авторы делают вывод, что в целом имеющиеся разнообразные подходы к взаимоотношениям государства и религии продиктованы различным культурным и политическим аспектами, но определенную опасность с точки зрения международного права несет только та модель государственно-церковных отношений, которая дискриминирует или запрещает определенные религии.

Ключевые слова: взаимодействие государства и религии, право на свободу совести и свободу вероисповедания.

The Relationship between States and Religion: an Overview of the Situation in the World

Sergey A. Kovalenko

PhD in Historical Sciences

Associate Professor at the Department of Comparative Educational Policy at the UNISOP

Director of the Center for Comparative and International Education

at the Peoples' Friendship University of Russia

6 Miklukho-Maclay Street, Moscow 117198, Russia

kovalenko-sa@rudn.ru

Alexander M. Solntsev

PhD in Legal Sciences

Associate Professor at the Department of International Law

at the Peoples' Friendship University of Russia

6 Miklukho-Maclay Street, Moscow 117198, Russia

solntsev-am@rudn.ru

For citation: Kovalenko, Sergey A., Solntsev, Alexander M. "The Relationship between States and Religion: an Overview of the Situation in the World". *Praxis*, № 2 (7), 2021, pp. 117–124 (in Russian). DOI: 10.31802/PRAxis.2021.7.2.008

Abstract. This article examines the relationship between states and religions around the world. The following classification of states is given in this respect: states supporting one religion; states with a preference for several religions; states that do not identify themselves with any particular belief or religion; states that exercise strict control over religious institutions on their territory or have a negative attitude towards religion in general. The authors conclude that, in general, the various approaches to the relationship between the state and religion are dictated by various cultural and political aspects, but from the point of view of international law, only the model of state-church relations that discriminates or prohibits certain religions carries a certain danger.

Keywords: interaction between the state and religion, the right to freedom of conscience and freedom of religion.

Роль религии в формировании общественной повестки дня и обязанности государств по защите прав человека всех людей становятся все более важными аспектами международных отношений и национальной политики.

Во всех регионах мира перед государствами все чаще встает задача обеспечить соблюдение прав на свободу религии при одновременной защите ряда других прав человека. Создание соответствующего законодательства в интересах защиты права на свободу религии или убеждений требует сбалансированного учета ряда основных прав, закрепленных в международных договорах по правам человека, на фоне разностороннего давления со стороны политических, экономических, социальных и культурных факторов.

Все государства в определенной мере поддерживают, регулируют или ограничивают свободу религии и убеждений. Некоторые правительства устанавливают официальные религии; другие предоставляют определенные привилегии одной или нескольким религиям; правительства также контролируют или ограничивают деятельность религиозных организаций и отправление им культа; а некоторые правительства вводят ограничения исключительно в отношении определенных религий или убеждений, которые не распространяются на приверженцев других религий или убеждений, живущих на их территории.

Классифицировать государства по моделям их взаимоотношений с религией достаточно сложно. Такие взаимоотношения могут быть самыми разнообразными и часто отражают изменения и развитие истории, культуры и традиций, а также конкурирующие интересы политических, культурных, экономических, светских и религиозных сил внутри государств в отношении общественной повестки дня. Взаимоотношения между государством и религией также часто эволюционируют, претерпевая целый ряд незначительных или, наоборот, серьезнейших изменений, как правило, в ответ на социальное или политическое давление². Это особенно видно на примере отношений нашего государства с православием. Так за последние триста с лишним лет был и синодальный период (1700–1917 гг.), и период жесткого ограничения религии и пропаганды атеизма (1918–1991 гг.), и нынешний период выстраивания отношений в условиях заявленной в Конституции РФ светскости государства (ст. 14), когда в Федеральном законе «О свободе совести и о религиозных объединениях» 1997 г. признается «особая роль

2 *Jonathan Fox. Political Secularism, Religion, and the State: A Time Series Analysis of Worldwide Data. Cambridge: Cambridge University Press, 2015. P. 76.*

православия в истории России, в становлении и развитии ее духовности и культуры» (преамбула).

Существуют многочисленные модели классификации взаимоотношений между государством и религией. В некоторых исследованиях рассматривается взаимосвязь между действиями или бездействием государств, которые приводят к ущемлению свободы религии, и тем, в какой степени государственные учреждения отождествляют себя с религиозными институтами или убеждениями³. В других анализируется роль конституционных положений в установлении и регулировании общих моделей взаимоотношений между религиозными и государственными властями⁴.

По итогам американского исследования 2017 г., в котором рассматривалась официальная религиозная политика всех 193 государств — членов ООН и их соответствующая практика, около 42% государств заявили о том, что они либо официально поддерживают какую-либо одну религию (21%), либо отдают предпочтение одной или нескольким религиям (21%). Еще 53% государств не отождествляют себя ни с какими конкретными убеждениями или вероисповеданием. Небольшое количество государств-членов осуществляют крайне строгий контроль над религиозными учреждениями на своей территории или негативно относятся к религии в целом⁵.

С другой стороны, в ходе более раннего исследования, в котором были также рассмотрены законы, нормативные акты, государственные стратегии и меры 177 стран, было выделено 14 подкатегорий, сгруппированных в 4 общие модели взаимоотношений между государством и религией, аналогичные тем, которые были определены в исследовании 2017 года, и был сделан вывод о том, что 41 государство имеет официальную религию, 77 отдают предпочтение одной или нескольким религиям, 43 не отождествляют себя ни с какой религией и 16 негативно относятся к роли, которую религия играет в общественной жизни⁶.

В другом месте государство может отдавать предпочтение нескольким религиям, но при этом предоставлять дополнительные преимущества только одной религии. Например, российский закон определяет

3 *Cole Durham*. Patterns of Religion State Relations // Religion and Human Rights: An Introduction / ed. by John Witte, Jr. and M. Christian Green. Oxford: Oxford University Press, 2011. P. 34.

4 *Dawood Ahmed*. Religion-State Relations. Stockholm: Institute for Democracy and Electoral Assistance, 2017. P. 92.

5 Many Countries Favour Specific Religions, Officially or Unofficially. Pew Research Center. URL: <https://www.pewforum.org/2017/10/03/many-countries-favor-specific-religions-officially-or-unofficially/>

6 Там же.

христианство, ислам, иудаизм и буддизм как «традиционные» религии страны, признавая при этом «особый вклад» русского православия в историю России. Четыре традиционные религии имеют определенные преимущества: школьники, выбирающие курс религиозного образования, могут выбирать между курсами по четырем традиционным религиям или общим курсом по мировым религиям, а государственная программа, финансирующая военных священников, ограничена священниками этих четырех религий.

Государства, имеющие официальную религию, и государства, отдающие предпочтение одной или нескольким религиям, объединены в одну группу ввиду наличия характерных для них обоих факторов. Речь идет о таких факторах, как отождествление себя с одной или несколькими религиями и предоставление им привилегий/поддержки. При этом различия между этими государствами неизменно кроются в том, в какой степени государства с официальными или привилегированными религиями оказывают влияние на учреждения, имеющие отношение к религиям, которым эти государства отдают предпочтение. Следовательно, для целей настоящего обсуждения эти государства рассматриваются как занимающие разные места в соответствующем спектре и делятся на государства, которые имеют практически неразличимые границы между государственными и религиозными делами («религиозные государства»), и государства, которые отождествляют себя с какой-либо религией или отдают ей предпочтение, но устанавливают четкие границы между религией и государством («светские государства»).

В конституции или других основополагающих документах государств с официальной религией может быть указано, что конкретная религия или конфессия является официальной или установленной религией конкретного государства. Независимо от того, содержит или не содержит закон подробную информацию о том, что предполагает такой привилегированный статус, как правило, официальная религия этих государств имеет определенные политические, законодательные и финансовые привилегии.

Наиболее распространенной официальной государственной религией в мире является ислам. Из 41 страны, имеющей государственную религию, 25 (61%) называют ислам суннитского толка, ислам шиитского толка или ислам в целом своей официальной верой. Большинство стран, в которых ислам является официальной религией, находятся на Ближнем Востоке и в Северной Африке, при этом 7 таких стран (28%) находятся в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Второй наиболее распространенной

официальной религией в мире является христианство. В 13 странах (32% стран с официальной религией) христианство в целом или одно из течений христианства объявлено официальной государственной религией. Девять из этих стран находятся в Европе, две — в Северной и Южной Америке, одна — в Азиатско-Тихоокеанском регионе и одна — в странах Африки к югу от Сахары. В некоторых случаях принадлежность государства к определенной религии обусловлена историческими факторами, и поэтому установленной религии, как правило, предоставляются, хоть и ограниченные, но конкретные функционально символические привилегии.

Около 40 государств — членов ООН официально не устанавливают какую-либо государственную религию, но отдают предпочтение одной или нескольким религиям или предоставляют им привилегии, в том числе правовые и финансовые, которых не имеют другие религии. Некоторые из этих государств поддерживают одну конкретную религию подобно тому, как это делает государство с официальной религией, а другие устанавливают иерархию религий и предоставляют им разные привилегии в зависимости от места, которое они занимают в этой иерархии. В эту группу также входят государства, которые взяли на себя официальные обязательства в отношении отделения религии от государства, однако на практике отдают предпочтение одной конкретной религии либо сталкиваются с растущим политическим давлением, вынуждающим их предоставлять одной конкретной религии правовые привилегии, которых не имеют другие религии. В государствах, неофициально поддерживающих какую-либо религию, религия, имеющая привилегированный статус, может быть определена или не определена в законодательстве, однако ее упоминания связаны скорее с историей и традициями, нежели с привилегированным положением этой религии ввиду ее «истинности».

На практике взаимоотношения между этими государствами и религиями, которым они отдают предпочтение, являются крайне разнообразными. Из 40 стран, имеющих предпочитаемую или привилегированную, но не официальную религию, большинство наиболее благосклонно относятся к христианству. В 28 странах (70%), главным образом находящихся в Европе и Северной и Южной Америке, христианство является предпочитаемой религией. В 5 странах Африки к югу от Сахары и 3 странах Азиатско-Тихоокеанского региона христианство является привилегированной религией. В некоторых странах государственные власти предоставляют одинаковые привилегии нескольким религиям⁷.

7 Many Countries Favour Specific Religions, Officially or Unofficially. Pew Research Center. URL: <https://www.pewforum.org/2017/10/03/many-countries-favor-specific-religions-officially-or-unofficially/>

В целом можно сделать вывод, что имеющиеся разнообразные подходы к взаимоотношениям государства и религии продиктованы различным культурным и политическим аспектами. В международных договорах по правам человека не содержится положений, определяющих взаимоотношения между государством и религией или убеждениями. Вместе с тем они налагают на государства обязанность служить объективными гарантами осуществления права на свободу религии или убеждений. Характер обязательства государств поощрять и защищать право на свободу религии или убеждений должен рассматриваться в рамках более широкой правозащитной рамочной основы, в которой отмечены принципы универсальности, равенства и свободы и закреплена обязанность уважать, защищать и поощрять все права человека каждого индивида. В соответствии со статьей 18 Международного Пакта о гражданских и политических правах государства должны уважать и защищать без какой-либо дискриминации право на свободу мысли, совести, религии или убеждений, которое включает: а) право на свободу иметь или принимать религию или убеждения по своему выбору; б) безусловную свободу от принуждения; в) право исповедовать свою религию и убеждения как единолично, так и сообща с другими, в отправлении культа, выполнении религиозных и ритуальных обрядов и учении; и д) свободу родителей и опекунов обеспечивать религиозное и нравственное воспитание своих детей в соответствии со своими собственными убеждениями и с учетом развивающихся способностей ребенка. Ряд других обязательств и конкретных обязанностей подробно описан в статьях 1–6 Декларации о ликвидации всех форм нетерпимости и дискриминации на основе религии или убеждений. Поэтому определенную опасность с точки зрения международного права несет только та модель государственно-церковных отношений, которая дискриминирует или запрещает определенные религии. Такие случаи, к сожалению, не редки во всем мире⁸.

8 Семёнова Н. С. Актуальные проблемы реализации христианами права на свободу совести и вероисповедания в государствах Западной Европы // *Праксис*. 2020. № 1 (3). С. 17–35; Киселёва Е. В. Дискриминация христиан в Западной Европе в контексте права на свободу совести и вероисповедания // *Праксис*. 2019. Т. 1. № 1. С. 16–27; Солнцев А. М. Вопросы дискриминации христиан в Африке // *Праксис*. 2019. Т. 1. № 1. С. 38–47.

Библиография

- Киселёва Е. В.* Дискриминация христиан в Западной Европе в контексте права на свободу совести и вероисповедания // *Праксис: научный журнал*. Сергиев Посад: Изд. МДА, 2019. Т. 1. № 1. С. 16–27.
- Семенова Н. С.* Актуальные проблемы реализации христианами права на свободу совести и вероисповедания в государствах Западной Европы // *Праксис: научный журнал*. Сергиев Посад: Изд. МДА, 2020. № 1 (3). С. 17–35.
- Солнцев А. М.* Вопросы дискриминации христиан в Африке // *Праксис: научный журнал*. Сергиев Посад: Изд. МДА, 2019. Т. 1. № 1. С. 38–47.
- Cole Durham.* *Patterns of Religion State Relations* // *Religion and Human Rights: An Introduction*. Oxford: Oxford University Press, 2011.
- Dawood Ahmed.* *Religion-State Relations*. Stockholm: Institute for Democracy and Electoral Assistance, ²2017.
- Jonathan Fox.* *Political Secularism, Religion, and the State: A Time Series Analysis of Worldwide Data*. Cambridge: Cambridge University Press, 2015.
- Many Countries Favour Specific Religions, Officially or Unofficially. Pew Research Center. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.pewforum.org/2017/10/03/many-countries-favor-specific-religions-officially-or-unofficially/> (дата обращения 14.10.2021).